УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

«30» июля 2019 года

**Акт плановой проверки № 6-2019**

муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения»

за период с 01.01.2018 г. по 31.05.2019 г.

30.07.2019 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 1 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на II полугодие 2019 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 19.04.2019 г. № 484, и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 18.06.2019 г. № 873 в период с 02.07.2019 г. по 26.07.2019 г. в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения», ИНН 7430010324, расположенном по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Белоусово, ул. Октябрьская, д. 18, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период 01.01.2018 г. по 31.05.2019 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- распоряжение о назначении на должность директора;

- приказ о возложении обязанностей контрактного управляющего;

- удостоверение о повышении квалификации;

- планы финансово-хозяйственной деятельности на 2018 г., на 2019 г.;

- отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2019 г., на 01.07.2019 г.

- договоры (контракты), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2018 года, январь-май 2019 года;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Муниципальное учреждение культуры «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения» (далее – Заказчик) является некоммерческой организацией - бюджетным учреждением, финансируемым из муниципального бюджета поселения.

Учреждение действует на основании Устава, утвержденного распоряжением Главы Белоусовского сельского поселения от 25.11.2011 г. № 16 (далее – Устав) (приложение 1).

Основными целями деятельности являются централизация руководства домами культуры, сельскими клубами, творческими коллективами, и объединениями Белоусовского сельского поселения развитие культурной деятельности на территории поселения, удовлетворение культурных потребностей населения в продукции, работах и услугах культуры поселения в различных формах и видах.

Учредителем центральной клубной системы является Администрация Белоусовского сельского поселения.

Распоряжением администрации Белоусовского сельского поселения от 28.02.2014 г. № 5 на должность директора МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» принята Юшкова Ирина Ивановна с 01 марта 2014 года (приложение 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919 (внесены изменения постановлениями от 03.06.2015 г. № 185, от 22.09.2015 г. № 283, от 09.12.2016 г. № 399), администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения».

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В проверяемый период действовала единая комиссия из пяти членов комиссии, из них прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения» от 09.01.2017 г. № 32а возложены обязанности контрактного управляющего на директора Юшкову Ирину Ивановну (приложение 3). Должностная инструкция в ходе проверки не предоставлена.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Юшкова И.И. проходила повышение квалификации с 27.04.2017 г. по 13.05.2017 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Планирование и организация закупок в соответствии с Федеральным законом № 44 от 05.04.2013 г. «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 502, дата выдачи 2017 г.) (приложение 4).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось директором Юшковой И.И.

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

2.1. В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) на 01.01.2019 г. (приложение 5):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 1030584,0 рублей;

- сумма субсидий на иные цели составила1625900,0 рублей;

- собственные доходы учреждения составили 59200,0 рублей.

Общая сумма финансирования включает расходы на заработную плату, налоги, сборы, закупки товаров, работ и услуг.

Совокупный годовой объём закупок в 2018 году, согласно представленной информации, составил 1985722,37 рублей.

2.2. В соответствии с отчетом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) от 01.07.2019 г. в 2019 году (приложение 6):

- сумма субсидий на выполнение муниципального задания составила 512600,0 рублей;

- сумма субсидий на иные цели составила 283049,0 рублей;

- собственные доходы учреждения составили 55500,0 рублей.

Общая сумма финансирования включает расходы на заработную плату, налоги, сборы, закупки товаров, работ и услуг.

Совокупный годовой объём закупок, по состоянию на 01.07.2019 г., согласно представленной информации, составил 544246,63 рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

3.1. В соответствии с частью 8 статьи 17 Закона о контрактной системе, пунктом 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» планы закупок бюджетными учреждениями утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 31.01.2018 г. (приложение 7).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок на 2018 год) – не позднее 14.02.2018 г.

# План закупок на 2018 год (уникальный номер 201803693003912001) утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 16.01.2018 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 31.01.2018 г. (приложение 8). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушены части 8, 9 статьи 17 Закона о контактной системе.

В План закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов Заказчиком вносились изменения в 2018 году – 3 раза, в 2019 году – 3 раза.

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, части 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», план-график закупок бюджетным учреждением утверждается в течение 10 рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 31.01.2018 г.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год (далее – План-график закупок на 2018 год) – не позднее 14.02.2018 г.

# План-график закупок на 2018 год (уникальный номер 2018036930039120010001) утвержден Заказчиком раньше срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 16.01.2018 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 20.02.2018 г. (приложение 9). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушены части 10, 15 статьи 21 Закона о контактной системе.

В План-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год Заказчиком вносились изменения в 2018 году – 3 раза, в 2019 году – 3 раза.

Согласно части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](#sub_213) настоящей статьи. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Договора энергоснабжения от 01.04.2018 г. № 1480, от 24.07.2018 г. № 1480 заключены на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В План-график закупок на 2018 год данные закупки внесены 11.06.2019 г. и 13.06.2019 г.

Кроме того, Заказчиком в 2018 году на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены 8 договоров (контрактов) на общую сумму 346693,0 рублей и осуществлена закупка товаров без заключения контракта по авансовому отчету на сумму 10000,0 рублей.

В Плане-графике закупок на 2018 год информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не указана.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком статьи 7, части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе, в части осуществления закупок без включения в план-график закупок.

3.2. План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден 18.01.2019 г. (приложение 10).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План закупок на 2019 год) – не позднее 01.02.2019 г.

# План закупок на 2019 год (уникальный номер 201903693003912003) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 21.01.2019 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 17.04.2019 г. (приложение 11). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 9 статьи 17 Закона о контактной системе.

По состоянию на 09.07.2019 г. Заказчиком в План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов вносились изменения 2 раза.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год (далее – План-график закупок на 2019 год) – не позднее 01.02.2019 г.

# План-график закупок на 2019 год (уникальный номер 2019036930039120030001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 21.01.2019 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 19.04.2019 г. (приложение 12). Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 15 статьи 21 Закона о контактной системе.

По состоянию на 09.07.2019 г. Заказчиком в План-график закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год вносились изменения 2 раза.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов, в том числе открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием, конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения отрытых конкурсов с ограниченным участием, в том числе конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов, двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения двухэтапных конкурсов, в том числе двухэтапных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде объявлено 2 аукциона в электронной форме с общей начальной (максимальной) ценой контракта 985,94 тыс. рублей:

извещение о проведении электронного аукциона от 30.07.2018 г. № 0169300011918000109 на поставку звукового и светового оборудования МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» в д. Копытово» Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 657742,0 рублей;

извещение о проведении электронного аукциона от 07.08.2018 г. № 0169300011918000113 на выполнение работ по благоустройству территории МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» в д. Копытово Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 328200,0 рублей.

По результатам открытых аукционов в электронной форме заключены 2 контракта на общую сумму 985,94 тыс. рублей.

В ходе проверки вышеуказанных аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.4.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 30.07.2018 г. № 0169300011918000109 на поставку звукового и светового оборудования МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» в д. Копытово» Еткульского муниципального района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 657742,0 рублей (приложение 13).

4.4.1.1. Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги».

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части установления требований к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями недействующей редакцией Закона о контрактной системе.

4.4.1.2. Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), **место нахождения (для юридического лица)**, **почтовый адрес участника такого аукциона**, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), **место нахождения,** **почтовый адрес (для юридического лица)**, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона».

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, пункта 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части установления требований к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями недействующей редакцией Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено в документации об открытом аукционе в электронной форме № 99/ЭА-18 (извещение от 07.08.2018 г. № 0169300011918000113) на выполнение работ по благоустройству территории МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» в д. Копытово Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 328200,0 рублей.

4.4.1.3. Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

5) декларация о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного пунктом 9 информационной карты электронного аукциона».

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия информации, что **указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.**

Аналогичное нарушение допущено в документации об открытом аукционе в электронной форме № 99/ЭА-18 (извещение от 07.08.2018 г. № 0169300011918000113) на выполнение работ по благоустройству территории МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» в д. Копытово Еткульского муниципального района Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 328200,0 рублей.

4.4.1.4. Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении о проведении электронного аукциона от 30.07.2018 г. № 0169300011918000109 установлены ограничения и запреты «2. Запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ. Постановление № 968 от 26.09.2016 г.».

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе во второй части заявки на участие в электронном аукционе не содержит информации в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия информации о документах, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе**.**

4.4.1.5. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 968) установлен перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В извещении о проведении электронного аукциона от 30.07.2018 г. № 0169300011918000109 установлены ограничения и запреты «2. Запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ. Постановление № 968 от 26.09.2016 г.».

В пункте 30 «Условия, запреты и ограничения допуска товаров в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе» информационной карты документации об электронном аукционе прописано «Не установлено».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 7, части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, документация о проведении электронного аукциона утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части не указания в информационной карте документации об электронном аукционе информации в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

4.4.1.6. Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1236) устанавливается запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

При этом Постановлением № 1236 определен порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – обоснование). Порядок определяет правила подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также требования к содержанию такого обоснования. Обоснование подготавливается и утверждается заказчиком по состоянию на день размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок. Размещение обоснования в единой информационной системе в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с требованиями пункта 23 Технического задания, являющегося приложением № 1 к информационной карте аукционной документации, в рамках исполнения контракта осуществляется, в том числе, поставка товара «Ноутбук» со следующими характеристиками: «Операционная система не менее Windows 10».

Вместе с тем, извещение и документация об Аукционе не содержат ограничения и запреты, предусмотренные Постановлением № 1236.

Обоснование в ходе проверки не предоставлено и при размещении извещения об осуществлении закупки на Официальном сайте не размещено.

Таким образом, Заказчиком нарушены часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, Постановление № 1236 в связи с отсутствием обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения.

4.4.1.7. Согласно части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Пунктом 6.6 проекта контракта предусмотрено: «За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, и составляет 3% цены контракта».

В проекте контракта предусмотрено указание фиксированного размера штрафа, что соответствует части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе (до внесения изменений с 12 мая 2019 года).

При заключении контракта фиксированный размер штрафа в пункте 6.6 не указан. Цена контракта – 657742,0 рублей, следовательно, размер штрафа – 19732,26 рублей.

Таким образом, Заказчиком при заключении контракта нарушены часть 8 статьи 34, часть 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

4.4.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 07.08.2018 г. № 0169300011918000113 на выполнение работ по благоустройству территории МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» в д. Копытово Еткульского муниципального района Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 328200,0 рублей (приложение 14).

4.4.2.1. В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до датыокончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В пункте 19 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об Аукционе, размещённой на Официальном сайте, указана дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 16.08.2018 г.

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе – 14.08.2018 г.

Однако в нарушение требований части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в пункте 26 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления заказчиком участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе (статья 65 Закона)» информационной карты документации об Аукционе, Заказчик указал, что датой окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации является 17.08.2018 г.

Срок нарушений составил 3 дня.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок в части окончательного срока предоставления участникам разъяснений положений документации об Аукционе.

4.4.2.2. Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

При этом информация о согласии участника электронного аукциона, предусмотренная пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в разделе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об Аукционе отсутствует.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия информации о согласии участника электронного аукциона.

4.4.2.3. Согласно части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Данная норма права является императивной.

Соответственно, у Заказчика возникает обязанность по возврату денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта в срок, указанный в контракте, сразу после надлежащего исполнения поставщиком всех своих обязательств по контракту, независимо, от наличия или отсутствия письменного уведомления от поставщика, подрядчика, исполнителя.

Вместе с тем, в пункте 13.5 проекта контракта указано, что «Денежные средства, внесенные в качестве способа обеспечения исполнения Контракта, возвращаются Подрядчику в течение 10 (Десяти) рабочих дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования от Подрядчика».

Таким образом, Заказчик предоставил себе право удерживать денежные средства, внесенные поставщиком в качестве обеспечения исполнения контракта, до поступления от поставщика письменного требования о возврате денег.

Однако, указанное событие может не наступить, и в случае неполучения от поставщика письменного требования, Заказчик вправе не возвращать такие денежные средства либо удерживать их на неопределенный срок, что противоречит части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 27 статьи 34 Закона о контрактной системе, документация о проведении электронного аукциона утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части наличия письменного требования поставщика о возврате денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

4.5. Проверка запросов котировок, запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.6. Проверка запросов предложений, запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов предложений, в том числе запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2018 году опубликовано 2 извещения о проведении электронного аукциона на общую сумму 985942,0 рублей (извещения от 30.07.2018 г. № 0169300011918000109, от 07.08.2018 г. № 0169300011918000113).

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2018 год составил 985,94 тыс. рублей.

Объем закупок, которые Заказчик был обязан осуществить с СМП, СОНКО в 2018 году – не менее 147,89 тыс. рублей.

Фактически осуществлено закупок у СМП, СОНКО на 985,94 тыс. рублей, что составляет 100%.

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2017 года в срок до 01.04.2018 г. и по итогам 2018 года в срок до 01.04.2019 г. (приложение 15).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год на Официальном сайте не размещен.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 20.06.2019 г.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год не размещен, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен с нарушением установленного срока.

5.3. Заказчиком в 2018 году при планировании электронного аукциона в план-график включена информация о проведении закупки у СМП, СОНКО, в извещениях о проведении электронного аукциона № 0169300011918000109, 0169300011918000113 установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Проверкой указания в 2018 году статуса «СМП» при размещении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестре контрактов на Официальном сайте установлено, что статус «СМП» в отношении ООО «Амадеус» (реестровый номер контракта № 3743001032418000002) и ООО «ЕМАНЖЕЛИНСКОЕ ДРСУ» (реестровый номер контракта № 3743001032418000003) указан.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно реестру договоров на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил (приложение 16):

в 2018 году **–** 8 договоров (контрактов) на общую сумму 346693,0 рублей, кроме того осуществлена закупка товаров без заключения контракта по авансовому отчету на сумму 10000,0 рублей;

за период с 01.01.2019 по 31.05.2019 г. **–** 4 договора (контракта) на общую сумму 135500,0 рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных договоров (контрактов) установлено (приложение 17):

1) Заказчиком заключен муниципальный контракт от 04.06.2018 г. № 35 с ИП Капустиной М.П. на сумму 61182,0 рублей.

Согласно пункту 2.4 муниципального контракта от 04.06.2018 г. № 35 «Оплата товара осуществляется по факту поставки в рублях путем перечисления Муниципальным заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней на основании представленной Поставщиком накладной и счета. Авансирование не предусмотрено».

Накладная от 04.07.2018 г. № 46.2, счет на оплату от 04.07.2018 г. № 46.2 на сумму 61182,0 рублей.

Оплата Заказчиком произведена по заявке на выплату средств от 09.08.2018 г. № 104 в сумме 61182,0 рублей с нарушением пункта 2.4 муниципального контракта от 04.06.2018 г. № 35.

Аналогичные нарушения сроков оплаты допущены по следующим договорам (контрактам):

от 14.06.2018 г. № 330 с ООО «ПУПР»;

от 14.06.2018 г. № 332 с ООО «ПУПР»;

от 29.08.2018 г. № 33/08/2018 с ООО «Рефит»;

от 02.11.2018 г. № 110 с ИП Поповой Н.В.;

от 10.04.2019 г. № 690/04-2019 с ЧОУ ДПО «Академия профессионального образования»;

от 15.04.2019 г. № 2-П/2019 с ООО «Автономные ТеплоСистемы».

Всего: 6 договоров (контрактов) на общую сумму 150681,0 рублей.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены договоры:

со сроком исполнения в 2018 году:

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор на сумму 1322,60 рублей;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 3 договора на общую сумму 575019,20 рублей;

со сроком исполнения в 2019 году:

на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор на сумму 1011,0 рублей;

на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 договора на общую сумму 274016,0 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Договор на водоснабжение № 48 с Еткульским МУПМОКХ заключен 09.01.2019 г. (приложение 18).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [№ 0369300391219000001](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено Заказчиком в единой информационной системе 22.04.2019 г.

Таким образом, в нарушение положений части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком нарушен порядок и срок заключения договора на водоснабжение от 09.01.2019 г. № 48.

Аналогичное нарушение установлено при заключении договора:

от 25.01.2018 г. № 48 на водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ (извещение № 0369300391218000001 от 15.06.2018 г.) (приложение 19).

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

В соответствии с пунктами 8, 9, 10, 11 и 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона контрактной системе копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта, информация об изменении контракта, информация о расторжении контракта и документ о приемке включается в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней (в течение 3 рабочих дней в редакции Закона о контрактной системе до 01.07.2018 г.).

В силу подпункта «и» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084) в реестр контрактов включаются копия заключенного контракта, подписанная усиленной неквалифицированной электронной подписью заказчика.

В силу подпункта «з» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

В силу подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация об исполнении контракта.

В силу подпункта «л» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

В силу подпункта «н» пункта 2 Постановления № 1084 в реестр контрактов включаются информация и документы об исполнении контракта, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в том числе документ о приемке.

В соответствии с пунктом 12 Постановления № 1084 Заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней информацию и документы, указанные в подпунктах «з», «и», «к», «л» и «н» пункта 2 Постановления № 1084 (в течение 3 рабочих дней в редакции Постановления № 1084 до 01.07.2018 г.).

1) В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока по следующим контрактам (договорам) (приложение 20):

№ 48 от 25.01.2018 г. на водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ на сумму 1322,60 рублей;

№ 1480 от 09.01.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 132071,50 рублей;

№ 1480 от 01.04.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 250000,0 рублей;

№ 1480 от 24.07.2018 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала» на сумму 192947,70 рублей;

№ 48 от 09.01.2019 г. на водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ на сумму 1011,0 рублей;

№ 1480 от 09.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала» на сумму 104000,0 рублей;

№ 74020421001480 от 14.03.2019 г. энергоснабжения ОАО «МРСК Урала» на сумму 170016,0 рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Номер извещения | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта и их копии |
| 48 | 25.01.2018 г. | [0369300391218000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0369300391218000001)  | 3743001032418000004 | 07.12.2018 г. |
| 1480 | 09.01.2018 г.  | не размещается | 3743001032418000001 | 15.06.2018 г. |
| 1480 | 01.04.2018 г.  | не размещается | 3743001032419000003 | 13.06.2019 г. |
| 1480 | 24.07.2018 г. | не размещается | 3743001032419000004 | 13.06.2019 г. |
| 48 | 09.01.2019 г. | [0369300391219000001](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/view/common-info.html?regNumber=0369300391219000001)  | 3743001032419000002 | 30.04.2019 г. |
| 1480 | 09.01.2019 г. | не размещается | 3743001032419000001 | 26.04.2019 г. |
| 74020421001480 | 14.03.2019 г. | не размещается | 3743001032419000005 | 19.06.2019 г. |

2) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке направлены в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата подписания документа о приемки | Дата направления документа о приемки  |
| Договор № 48 от 25.01.2018 г. на водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ на сумму 1322,60 рублей | 3743001032418000004 | 26.02.2018 г. | 27.05.2019 г. |
| 30.03.2018 г. | 27.05.2019 г. |
| 26.04.2018 г. | 28.05.2019 г. |
| 31.05.2018 г. | 28.05.2019 г. |
| 29.06.2018 г. | 28.05.2019 г. |
| 31.07.2018 г. | 28.05.2019 г. |
| 31.08.2018 г. | 30.05.2019 г. |
| 28.09.2018 г. | 30.05.2019 г. |
| 31.10.2018 г. | 30.05.2019 г. |
| 30.11.2018 г. | 30.05.2019 г. |
| 20.12.2018 г. | 30.05.2019 г. |
| Договор энергоснабжения № 1480 от 09.01.2018 г. на сумму 132071,50 рублей | 3743001032418000001 | 31.01.2018 г. | 31.05.2019 г. |
| 28.02.2018 г. | 31.05.2019 г. |
| 31.03.2018 г. | не направлен |
| Договор № 1480 от 01.04.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 250000,0 рублей | 3743001032419000003 | 30.04.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| 31.05.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| 30.06.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| Договор № 1480 от 24.07.2018 г. энергоснабжения с ОАО ОАО «МРСК Урала» на сумму 192947,70 рублей | 3743001032419000004 | 31.07.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| 31.08.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| 30.09.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| 31.10.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| 30.11.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| 31.12.2018 г. | 13.06.2019 г. |
| Договор № 48 от 09.01.2019 г. на водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ на сумму 1011,0 рублей | 3743001032419000002 | 28.02.2019 г. | 05.05.2019 г. |
| 29.03.2019 г. | 05.05.2019 г. |
| 30.04.2019 г. | 20.06.2019 г. |
| 31.05.2019 г. | 20.06.2019 г. |
| Договор № 1480 от 09.01.2019 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала» на сумму 104000,0 рублей | 3743001032419000001 | 31.01.2019 г. | 28.04.2019 г. |
| 28.02.2019 г. | 28.04.2019 г. |
| 31.03.2019 г. | не направлен |
| Договор № 74020421001480 от 14.03.2019 г. энергоснабжения ОАО «МРСК Урала» на сумму 170016,0 рублей | 3743001032419000005 | 30.04.2019 г. | 20.06.2019 г. |

3) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация об оплате контракта направлена в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Реквизиты платежного документа | Дата направления информации об оплате |
| Муниципальный контракт от 20.08.2018 г. на поставку звукового и светового оборудования для МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» д. Копытово, улица Мира, д.19 на сумму 657742,0 рублей | 3743001032418000002 | Платежное поручение № 774 от 25.09.2018 г. | 03.10.2018 г. |

4) В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения в федеральный орган исполнительной власти не направлена:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата заключения соглашения о расторжении | Дата направления информации о расторжении контракта |
| Договор № 1480 от 01.04.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 250000,0 рублей | 3743001032419000003 | дата отсутствует | не направлена |

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Приказом МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» от 09.01.2017 г. № 183а определен порядок проведения внутренней экспертизы (в редакции приказа от 09.01.2018 г. № 198а) (приложение 21).

В ходе проверки установлено, что в нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась выборочно, не во всех случаях.

9.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции с 01.07.2018 г. до 12.05.2019 г.) результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [46](#sub_93146) или [52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

1) Согласно части 3 Постановления № 1093 отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчеты об исполнении контракта на Официальном сайте Заказчиком не размещены по следующим договорам (контрактам) (приложение 22):

№ 48 от 25.01.2018 г. на водоснабжение с Еткульским МУПМОКХ на сумму 1322,60 рублей;

№ 1480 от 09.01.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 132071,50 рублей;

№ 1480 от 01.04.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 250000,0 рублей;

№ 1480 от 24.07.2018 г. энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала» на сумму 192947,70 рублей;

от 20.08.2018 г. на поставку звукового и светового оборудования для МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» д. Копытово, улица Мира, д.19 на сумму 657742,0 рублей;

№ 2 от 29.08.2018 г. на выполнение работ по благоустройству территории МБУК «ЦКС Белоусовского сельского поселения» д. Копытово Еткульского муниципального района Челябинской области на сумму 328200,0 рублей.

9.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

9.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) по соглашению сторон.

В ходе проверки выявлен один случай расторжения по соглашению сторон договора № 1480 от 01.04.2018 г. энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт», соглашение о расторжении без даты.

9.3.2. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

9.3.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

статьи 6, статьи 7, части 3 статьи 14, частей 8, 9 статьи 17, частей 10, 11, 15 статьи 21, части 4 статьи 30, частей 8, 27 статьи 34, части 4 статьи 65, части 3, пунктов 1, 6, 7 части 5 статьи 66, части 10 статьи 83.2, части 2 статьи 93, частей 3, 9 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093;

пункта 2.4 муниципального контракта от 04.06.2018 г. № 35 с ИП Капустиной М.П.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения» нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система Белоусовского сельского поселения» в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 12 листах.

2. Распоряжение от 28.02.2014 г. № 5 на 1 листе.

3. Приказ от 09.01.2017 г. № 32а на 1 листе.

4. Удостоверение о повышения квалификации на 1 листе.

5. Отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2019 г. на 6 листах.

6. Отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.07.2019 г. на 6 листах.

7. План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год на 3 листах.

8. План закупок на 2018 год на 3 листах.

9. Планы-графики закупок на 2018 год на 13 листах.

10. План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год на 6 листах.

11. План закупок на 2019 год на 2 листах.

12. План-график закупок на 2019 год на 4 листах.

13. Документы по закупке № 0169300011918000109 на 13 листах.

14. Документы по закупке № 0169300011918000113 на 12 листах.

15. Распечатка отчетов заказчика на 4 листах.

16. Реестр договоров за 2018 г., 2019 г. на 2 листах.

17. Копии договоров заключенных на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 84 листах.

18. Извещение № 0369300391219000001 и договор от 09.01.2019 г. № 48 на 4 листах.

19. Извещение № 0369300391218000001 и договор от 25.01.2018 г. № 48 с приложениями на 4 листах.

20. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 114 листах.

21. Приказы от 09.01.2017 г. № 183а, от 09.01.2018 г. № 198а на 2 листах.

22. Распечатка отчетов на 3 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Директор И.И. Юшкова

 дата